

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

I-1247/2025

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DE L'ACORD MARC PER AL SUBMINISTRAMENT DE FÓRMULES ENTERAL I MATERIAL NECESSARI PER A LA SEVA ADMINISTRACIÓ, PER A L'HOSPITAL UNIVERSITARI DE BELLVITGE (EXP. CS/AH02/1101441860/26/AMUP)

CONTRACTE: Acord marc per a la contractació del subministrament de fórmules enteral i material necessari per a la seva administració, per a l'Hospital Universitari de Bellvitge.

Exp.: CS/AH02/1101441860/26/AMUP

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data 18 de juliol de 2025, la directora gerent de l'Hospital Universitari de Bellvitge va emetre un informe en què es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant la conveniència i necessitat de portar a terme l'acord marc per al "subministrament de fórmules enteral i material necessari per a la seva administració, per a l'Hospital Universitari de Bellvitge".

El pressupost base de licitació és de 2.347.663,61 euros (IVA inclòs de 213.423,97 euros), amb un valor estimat de 4.268.479,28 euros, atenent a les pròrrogues previstes i sense que s'hagin previst modificacions del contracte. La durada inicial de l'acord marc és de 24 mesos, amb data de finalització prevista el 31 de desembre de 2027, amb la possibilitat de prorrogar-ho 24 mesos addicionals. Codi CPV 33692300-0 Productes de nutrició enteral.

L'objecte de la contractació és una pluralitat d'articles que formen part d'un grup de material homogeni. S'han agrupat en lots homogenis, prenent com a referència les famílies del catàleg de material fungible. Per tal de facilitar la lliure concurrència, evitar discriminacions i fomentar la participació de les empreses, aquestes podran presentar les seves ofertes a la totalitat del lot.

Es divideix la licitació en 45 lots clarament diferenciats. En tots els lots on es liciti més d'un producte serà obligatori presentar oferta a la totalitat del lot amb el mateix preu.

Cada lot és un producte per adjudicar. Entre aquests fem diferència entre fórmules estàndard (lots 1 i 2), fórmules energètiques (lots del 3 al 8), fórmules hipercalòriques (lots del 9 al 14), fórmules específiques (lots del 15 al 17), fórmules per diabetis i hiperglucèmies d'estrès (lots del 18 al 21 i 44), per insuficiència renal (lots del 22 al 24), fórmules per malabsorció (lots 25 i 26), per insuficiència renal (lots 27), per obesitat (lot 28), mòduls i suplements (lots del 29 al 40), bombes i equips d'infusió (lot del 41 al 43), per epilèpsia (lot 45).

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Legislació.

L'Hospital Universitari de Bellvitge (d'ara endavant "HUB"), és una de les gerències que componen l'Institut Català de la Salut que és, als efectes de l'article 3 de la LCSP, un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de l'Hospital Universitari de Bellvitge, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de subministrament, de conformitat amb el que s'estableixen els article 16.3.a), en relació amb l'article 298 i següents de la LCSP, que defineix el contracte de subministrament com els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb opció de compra o sense, de productes o béns mobles, incloent també, aquells en què l'empresari s'obligui a lliurar una pluralitat de béns de manera successiva i per un preu unitari sense que la quantia total es defineixi amb exactitud en el moment de subscriure el contracte, perquè els lliuraments estan subordinats a les necessitats de l'adquirent.

Tercera.- Tramitació.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. Així mateix, l'esmentat precepte acull la obligació de preveure la realització independent de les parts d'un contracte per mitjà de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin i en cas de no fer-ho caldrà justificar-ho degudament en l'expedient.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa a la LCSP.

El contracte s'adjudicarà per procediment obert, segons els articles 156 en relació amb l'article 131 de la LCSP, de manera que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors. Així mateix el procediment d'adjudicació es realitzarà d'acord amb les normes previstes a l'article 221.3 de la LCSP per a l'adjudicació de contractes basats en acords marc conclosos amb una única empresa. L'elecció d'aquest procediment ha estat fruit de la voluntat de l'òrgan de contractació de promoure al màxim la concurrència a la licitació tenint en compte la naturalesa de l'objecte del contracte.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar, en tractar-se d'un contracte de subministrament el valor estimat del qual és superior a 221.000,00 €.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP per a aquest tipus de procediment.

L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant, i també s'hauran de publicar al Diari Oficial de la Unió Europea.

Quarta.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà SU-AMUP-PO i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per l'òrgan de contractació en data 1 de març de 2024.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, segons els articles 122 i 124 de la LCSP, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència de l'acord marc, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada de l'acord marc s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada de l'acord marc, incloses en el seu cas les pròrrogues, no supera els terminis establerts a l'article 219.2 de la LCSP.

Sisena.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el PCAP que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP i la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP van dirigits a poder concedir la millor puntuació a les propostes que més ajustin a les necessitats de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

Els criteris d'adjudicació, en compliment d'allò que estableix l'article 145, apartat 5 i 6, estan directament vinculats amb l'objecte del contracte, han estat formulats de manera objectiva, amb ple respecte als

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i en cap cas, confereixen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.

Setena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Vuitena.- Recurs especial en matèria de contractació pública.

D'acord amb l'article 44.1.a) de la LCSP, atès que es tracta d'un contracte de subministrament amb un valor estimat superior als 100.000,00 euros, aquest contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

Novena.- Constitució de la garantia definitiva

De conformitat amb el que disposa l'article 107.1 de la LCSP, el qual preveu que, "no obstant això, ateses les circumstàncies concurrents en el contracte, l'òrgan de contractació podrà eximir l'adjudicatari de l'obligació de constituir garantia definitiva, tot justificant-ho adequadament en el plec de clàusules administratives particulars, especialment en el cas de subministraments de béns consumibles la lliurament i recepció dels quals s'hagi d'efectuar abans del pagament del preu", es considera justificat eximir l'adjudicatari d'aquesta obligació en el present expedient.

En aquest cas, la naturalesa del contracte és de subministrament de béns consumibles, és a dir, de productes destinats a un ús immediat o de curta durada, que no es reincorporen al patrimoni de l'entitat i que s'han de consumir durant l'activitat ordinària del centre. A més, el lliurament i la recepció efectiva del bé per part de l'Administració són requisits previs al pagament del preu, la qual cosa minimitza el risc d'incompliment contractual per part de l'adjudicatari i garanteix la correcta execució del contracte.

En conseqüència, no es considera necessari exigir la constitució d'una garantia definitiva, atès que no s'aprecia risc econòmic rellevant per a l'Administració que justifiqui aquesta càrrega addicional per al contractista. Aquesta decisió contribueix, a més, a afavorir la participació d'operadors econòmics i a simplificar la gestió administrativa del contracte, en coherència amb els principis de proporcionalitat i eficiència en la contractació pública.

Per tot això, s'inclou en el plec de clàusules administratives particulars la previsió d'exempció de la constitució de la garantia definitiva, d'acord amb l'article 107.1 de la LCSP.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius a l'acord marc per a la contractació del subministrament de fórmules enteral i material necessari per a la seva administració, per a l'Hospital Universitari de Bellvitge, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut.